



# PLANERINGSSTRATEGI för Svalövs kommun 2024-2028

Antagen av kommunfullmäktige 2024-02-26

## Arbetsgrupp

Tobias Varga, planarkitekt (projektledare)

Anna Heyden, planarkitekt

Elin Persson, plan- och exploateringschef

# INNEHÅLL

SAMMANFATTNING	4
INLEDNING	5
ÄNDRADE PLANERINGSFÖRUTSÄTTNINGAR	6
Länsstyrelsens bedömning avseende granskningsyttrandets aktualitet	6
Övergripande förändringar nationellt och regionalt	6
Kommunala förändringar med relevans för översiktsplanen	11
ÖVERSIKTSPLANENS AKTUALITET	12
Uppföljning av översiktsplanens genomförande	12
Översiktsplanens aktualitet i förhållande till plan- och bygglagen	15
SAMMANFATTANDE BEDÖMNING	16
FORTSATT ÖVERSIKTSPLANEARBETE	17
Rutin för framtagande av planeringsstrategi	18

## Illustrationer

Svalövs kommun.

# SAMMANFATTNING

Planeringsstrategins sammanfattande bedömning är att Svalövs kommuns översiktsplan fortfarande är aktuell i förhållande till förändrade planeringsförutsättningar och kraven i plan- och bygglagen.

Förändrade planeringsförutsättningar såsom nya lagar, nationella och regionala planer eller ändrade riksintressen bedöms inte påverka översiktsplanens ställningstaganden, syfte, funktion eller aktualitet.

Uppföljningen av översiktsplanens aktualitet visar att översiktsplanens utvecklingsstrategier för kommunen och tätorterna fungerar väl som vägledande vid planering och utveckling av kommunen. Översiktsplanen används inom olika delar av kommunorganisationen och anses vara aktuell, relevant och tillgänglig. Sedan översiktsplanen antogs har flertalet planer, program och strategier med relevans för översiktsplanering antagits varav samtliga bedöms stämma väl överens med översiktsplanens ambitioner och ställningstaganden. Dessa utgör ett viktigt stöd för den fortsatta översiktsplaneringen i kommunen.

Översiktsplanen bedöms förhålla sig väl till kraven i plan- och bygglagen. Då översiktsplanen relativt nyligen antogs kvarstår dock mycket att genomföra. En del av detta arbete bedöms kunna göras inom ramen för denna planeringsstrategi och kommande fyra år medan en del kräver mer tid.

Kommunen behöver enligt lag anta en vattentjänstplan under 2023 och riktlinjer för bostadsförsörjningen under mandatperioden 2022-2026.

Utöver dessa planer behöver översiktsplanarbetet under kommande fyraårsperiod inriktas på framtagande av flertalet andra strategiska planer, program och riktlinjer. Vidare behöver pågående detaljplaner, projekt- och dialogarbete som bedrivs i enlighet med översiktsplanens ambitioner och strategier fortgå. I planeringsstrategins avslutande del redovisas översiktsplanarbetets inriktning för perioden 2024-2028.

# INLEDNING

## Vad är en planeringsstrategi?

Planeringsstrategin är ett verktyg för kontinuerlig översiktsplanering och ett krav i plan- och bygglagen sedan 2020. Enligt plan- och bygglagen ska kommunfullmäktige ta fram och anta en planeringsstrategi under de två första åren efter ett ordinarie val. Planeringsstrategin ersätter den tidigare aktualitetsprövningen av översiktsplanen. Syftet med planeringsstrategin är att den ska främja en ökad kontinuerlig översiktsplanering för att hålla översiktsplanen aktuell.

I planeringsstrategin ska kommunen ta ställning till ändrade planeringsförutsättningar av betydelse för översiktsplanens aktualitet samt kommunens fortsatta arbete med översiktsplaneringen. Kommunen ska även bedöma i vilken utsträckning översiktsplanen är aktuell i förhållande till vissa krav i plan- och bygglagen.

Planeringsstrategin i sig innebär ingen ändring av översiktsplanen. Den ska tala om vad kommunen ska fokusera på i sin fortsatta översiktsplanering och om det finns delar av planen som behöver ändras. Genom att arbeta kontinuerligt med planeringsstrategin kan kommunen identifiera förändrade planeringsförutsättningar och beskriva prioriteringar och satsningar för kommunens fortsatta översiktsplanering.

## Krav på planeringsstrategin

Kommunfullmäktige ska enligt 3 kap. 23 § plan- och bygglagen (PBL) anta en planeringsstrategi senast 24 månader efter ordinarie val. I planeringsstrategin ska kommunfullmäktige enligt plan- och bygglagen:

1. ta ställning till ändrade planeringsförutsättningar av betydelse för översiktsplanens aktualitet
2. ta ställning till kommunens fortsatta arbete med översiktsplaneringen
3. bedöma i vilken utsträckning planen är aktuell i förhållande till kraven i PBL 3 §, 4 § andra stycket 1 och 2 samt 5 §.

Planeringsstrategin kan ändras fram till nästa ordinarie val. Om kommunen inte antar en planeringsstrategi inom avsett tidsintervall anses översiktsplanen i sin helhet vara inaktuell. Detta innebär bland annat att standardförfarande, samordnat förfarande och förenklat förfarande inte kan tillämpas vid framtagandet av detaljplaner.

## Process och organisation

Planeringsstrategin har tagits fram av Svalövs kommuns plan- och exploateringsenhet. Under arbetet har regelbundna avstämningar hållits med kommunledningen i Strategisk grupp för mark- och exploatering, politiker i samhällsbyggnadsnämnden och med tjänstepersoner i kommunens interna översiktsplanenätverk. Kommunstyrelsen, samtliga nämnder och helägda kommunala bolag har i november 2023 fått planeringsstrategin på remiss.

## Översiktsplanering i Svalövs kommun

Svalövs kommun antog ny kommunövergripande översiktsplan den 30 augusti 2021. Inga tillägg i form av fördjupade eller tematiska översiktsplaner finns i kommunen.

# ÄNDRADE PLANERINGSFÖRUTSÄTTNINGAR

Enligt PBL 3 kap. 23 § ska kommunen ta ställning till ändrade planeringsförutsättningar av betydelse för översiktsplanens aktualitet. Till stöd har kommunen Länsstyrelsens underlag inför Svalövs kommuns beslut om planeringsstrategi som inkom till kommunen 2021-12-20. I arbetet med planeringsstrategin begärde kommunen i maj 2023 ett uppdaterat underlag som inkom från Länsstyrelsen 2023-06-22. Nedan redogör kommunen för ett urval av de övergripande förändringar nationellt och regionalt som Länsstyrelsen Skåne i sina underlag menar kan ha betydelse för översiktsplanens aktualitet. Utöver de förändringar som nämns i Länsstyrelsens underlag har kommunen identifierat ytterligare förändringar som kan ha betydelse för kommunens översiktsplanering. Redogörelse för dessa och kommunens bedömning av påverkan beskrivs nedan.

## Länsstyrelsens bedömning avseende granskningsyttrandets aktualitet

Länsstyrelsen skriver i underlag inför Svalövs kommuns beslut om planeringsstrategi att Länsstyrelsens synpunkter från granskningsyttrande för ÖP 2021 generellt kvarstår i den mån antagandehandlingar inte har justerats jämfört med granskningshandlingen. I granskningsyttrandet ifrågasatte Länsstyrelsen bland annat antalet föreslagna bostäder som de särskilt i vissa orter menade var större än behovet.

Samtliga av Länsstyrelsens synpunkter i granskningsyttrandet bemöttes av kommunen och föranledde många förtydliganden och mindre ändringar av innehållet i planförslagets antagandehandling. Bland annat minskades antalet bostäder i de orter där Länsstyrelsen särskilt menade att antalet inte kunde motiveras.

## Övergripande förändringar nationellt och regionalt

### Lagändringar

#### Ny bestämmelse i plan- och byggförordningen och förslag till nya föreskrifter för översiktsplan

I februari 2023 tog regeringen beslut om en ny bestämmelse i plan- och byggförordningen (PBF) som innebär att alla översiktsplaner som påbörjas efter den 31 december 2026 ska utformas så att uppgifterna i dem kan tillgängliggöras och behandlas digitalt. Boverket har med bakgrund i detta tagit fram ett förslag till föreskrifter som ska stötta kommunerna i hur de ska uppfylla kraven i PBF. Föreskrifterna innehåller regler kring vilken information som ska finnas i digitala översiktsplaner och hur informationen ska definieras och identifieras. Boverkets förslag till föreskrifter var ute på remiss till och med den 25 augusti 2023.

#### Påverkan

Efter den 31 december 2026 behöver kommunen på olika sätt förändra och anpassa översiktsplanarbetet till de nya föreskrifterna. Kommunen har i arbetet med Översiktsplan från 2021 påbörjat ett utvecklingsarbete mot en mer digital och kontinuerlig översiktsplanering och detta arbete behöver under kommande år fortsätta. I kommande planeringsstrategier efter den 31 december 2026 kan kommunens aktualitetsbedömning påverka hur översiktsplanen kan ändras och anpassas enligt de nya föreskrifterna.

#### Ändringar i lag (200:1383) om kommunens bostadsförsörjningsansvar

Den 1 oktober 2022 trädde ändringar i lagen om kommunens bostadsförsörjningsansvar i kraft. Ändringarna innebär bland annat att riktlinjerna ska grundas på en analys av vilka bostadsbehov som inte tillgodoses på den lokala bostadsmarknaden. Enligt lagen ska kommunen genomföra sin analys med stöd av ett underlag som Boverket förser kommunen med.

#### Påverkan

Svalövs kommuns riktlinjer för bostadsförsörjning antogs under föregående mandatperiod 2018 och ligger till grund för översiktsplanens föreslagna utveckling. Revidering av kommunens riktlinjer för bostadsförsörjning beräknas påbörjas under vintern 2023-2024 och nya riktlinjer väntas antas under 2024-2025. I kommande planeringsstrategi för nästa mandatperiod behöver kommunens nya riktlinjer och dess överensstämmelse med översiktsplanens ambitioner tas upp.

### Riksintressen

#### Riksintresse för kommunikationer (3 kap. 8 § MB)

Trafikverkets senaste beslut avseende riksintressen för kommunikationer enligt 3 kap. 8 § MB togs 2022-09-26. Beslutet omfattar en fullständig översyn av riksintresseanspråk inom samtliga fyra trafikslag och ersätter Trafikverkets tidigare beslut om riksintressen. De uppdaterade anspråken utgår från nya kriterier som beslutades 2020.

#### Påverkan

Trafikverkets beslut innebär inga förändringar gällande utpekade riksintressen för kommunikationer i Svalövs kommun, dock nya funktionsbeskrivningar. Översiktsplanen ska inte användas som källa för specifik information gällande kommunens riksintressen. De nya funktionsbeskrivningarna påverkar inte översiktsplanens ställningstaganden, syfte, funktion eller aktualitet i övrigt.

#### Riksintresse för kulturmiljövård (3 kap. 6 § MB)

Länsstyrelsen Skåne har påbörjat en översyn av samtliga riksintressen för kulturmiljövård i Skåne. I projektet ingår att se över dels att befintliga anspråk (texter och kartavgränsningar) är aktuella, dels att förtydliga varför anspråket är av riksintresse. Projektet sträcker sig fram till 2025.

Beslut om ändring av riksintresset Grindhus M:K 176 togs den 26 juni 2023. Ändringen innebär inga förändringar för den geografiska avgränsningen men ny värdebeskrivning som går i linje och syfte med tidigare beskrivning.

Beslut om ändring av riksintresset Trolleholm M:K 31 väntas tas 2024. Förslag till beslut om ändring innebär dels en utvecklad värdebeskrivning och dels en ny utvidgad geografisk avgränsning.

#### Påverkan

Beslutade och föreslagna värdebeskrivningar och geografiska avgränsningar för riksintressena överensstämmer med översiktsplanens intentioner för delar av kommunen. Översiktsplanen ska efter beslut om förändrade riksintressen inte användas som källa för specifik information gällande kommunens riksintressen. Förändringen påverkar inte översiktsplanens ställningstaganden, syfte, funktion eller aktualitet i övrigt.

#### Riksintresse för naturvård

Länsstyrelsen Skåne ser under 2022-2023 över värdebeskrivningarna för ett antal riksintressen för naturvård i Skåne. Berörda riksintressen är N 48 Söderåsen med vattendrag och Jällabjär, N45 Råån med omgivning och N49 Saxån-Braån. Länsstyrelsen Skåne har under 2023 författat förslag till reviderade värdebeskrivningar som kommunen yttrat sig över. Naturvårdsverket har 2023 beslutat att anta dessa. Ändringar i de nya värdebeskrivningarna är bland annat utförligare naturbeskrivningar av naturreservaten, nationalparken och Natura- 2000 områdena. Värdebeskrivningarna har också uppdaterats med bland annat nya biotopskydd.

#### Påverkan

Reviderade värdebeskrivningar går i linje med översiktsplanen. Översiktsplanen ska efter beslut om förändrade riksintressen inte användas som källa för specifik information gällande kommunens riksintressen. Föreslagna förändringar påverkar inte översiktsplanens ställningstaganden, syfte, funktion eller aktualitet i övrigt.

### Miljö kvalitetsnormer

#### Miljö kvalitetsnormer för vattenkvalitet - yt- och grundvatten

Nya miljö kvalitetsnormer (MKN) 2021-2027 beslutades i december 2021. För Svalövs kommun innebär nya MKN att samtliga vattendrag i Svalövs kommun liksom tidigare ska uppnå God ekologisk status/potential och god kemisk status senast 2027. Några vattendrag har fått tidsundantag till 2033. Gällande kvantitativ status för grundvatten gäller fortfarande att god kvantitativ status ska uppnås. Gällande kemisk status för grundvatten har ett mindre område i kommunens västra del pekats ut som God kemisk status med tidsfrist till 2027.

Vattenmyndigheternas åtgärdsprogram för vatten 2022-2027 ger stöd för olika aktörer att kunna bidra till att miljö kvalitetsnormer följs. I åtgärdsprogrammet redovisas bland annat åtgärder kopplade till kommunernas fysiska planering. I denna finns ny åtgärd om att en förvaltningsövergripande planering ska säkerställa att miljö kvalitetsnormerna för yt- och grundvatten ska beaktas i alla tillämpliga delar av kommunens verksamhet. De verksamheter och planer som lyfts i åtgärden är; tillsynsplan och behovsutredning för miljöfarlig verksamhet, översikts- och detaljplanering, VA-planering, plan för vattenanvändning i ett förändrat klimat, samverkan mellan kommuner inom avrinningsområdet.

### **Påverkan**

Översiktsplanens beskrivning av miljö kvalitetsnormer för grundvatten och ytvatten utgår från MKN som gällde innan ändringarna 2021. Översiktsplanens ställningstaganden om att åtgärder ska vidtas för förbättrade miljö kvalitetsnormer i Braån samt att kommunen ska arbeta för att uppnå god ekologisk och kemisk status i vattendragen bedöms av kommunen även fortsättningsvis vara aktuella. Översiktsplanen ska inte användas som källa för specifik information gällande kommunens miljö kvalitetsnormer för vattenkvalitet.

Kommunen behöver inom kort påbörja arbete med förvaltningsövergripande planering enligt åtgärder i Vattenmyndigheternas åtgärdsprogram.

## **Hushållning med mark- och vattenområden**

### **Jordbruksmark**

Länsstyrelsens underlag inför Svalövs kommuns beslut om planeringsstrategi lyfter att nya kunskaper om klimatförändringarnas effekter gör att frågan om jordbruksmark behöver ses i ett större perspektiv, som exempelvis utifrån Sveriges långsiktiga livsmedelsförsörjning. En rapport från Jordbruksverket (2021) visar att exploateringen av jordbruksmark under perioden 2016–2020 liknar föregående femårsperioder i omfattning. Rapporten visar även att störst exploatering under perioden har skett i Skåne och att jordbruksmarken främst exploateras för att bygga bostäder.

### **Påverkan**

Svalövs kommun följer utvecklingen på området och anser att översiktsplanen fortsatt fyller en vägledande funktion som restriktiv gällande ny exploatering av jordbruksmark. Kommunens strategiska prioritering av områden för utbyggnad är ett kontinuerligt arbete som sedan antagandet av översiktsplanen 2021 pågår. Kommunen prioriterar nya detaljplaner i stationsnära lägen vilket är en av strategierna för kommunens utveckling i översiktsplanen.

## **Bostadsförsörjning**

### **Riktlinjer för bostadsförsörjning**

Länsstyrelsen påminner i sitt underlag till Svalövs kommuns planeringsstrategi om kopplingen mellan PBL och Lag (2000:1383) om kommunernas bostadsförsörjningsansvar, BFL. Länsstyrelsen skriver här att bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet är ett allmänt intresse i PBL och att kommunens riktlinjer ska vara ett underlag för att motivera varför ny mark tas i anspråk i bland annat översiktsplaneringen.

### **Påverkan**

Översiktsplan 2021 utgår från riktlinjer för bostadsförsörjning som antogs 2018. Sedan 2018 har förutsättningarna för bostadsförsörjningen förändrats i kommunen. Revidering av kommunens riktlinjer för bostadsförsörjning beräknas att påbörjas under vintern 2023-2024 och nya riktlinjer väntas antas under 2024-2025. I kommande planeringsstrategi för nästa mandatperiod behöver kommunens nya riktlinjer och dess överensstämmelse med översiktsplanens ambitioner tas upp.

### **Regional bostadsmarknadsanalys 2023**

Länsstyrelsen tar årligen fram en regional bostadsmarknadsanalys för Skåne. Analysen grundar sig på kommunernas svar i bostadsmarknadsenkäten och presenterar en bild över situationen på den skånska bostadsmarknaden. I 2023 års analys konstaterar länsstyrelsen att det nationella bostadspolitiska målet inte nås i Skåne och att bostadsmarknaden i Skåne inte är jämlik.

Svalövs kommun bedömer liksom 23 andra skånska kommuner i rapporten att det finns ett underskott på bostäder i kommunen som helhet. Som en av endast tre kommuner i Skåne bedömer Svalöv att underskottet på platser i särskilt boende kommer att fortsätta under de kommande fem åren.

Länsstyrelsen råder i rapporten kommunerna att arbeta för en strategisk beredskap för äldre och andra särskilda grupper i sin planering för bostadsförsörjningen. Detta menar Länsstyrelsen är särskilt viktigt att uppmärksamma då den nya lagen (2000:1383) om kommunernas bostadsförsörjningsansvar inte längre kräver en analys av särskilda grupper.

### **Påverkan**

I kommunens bostadsförsörjningsprogram och översiktsplanen är boende för äldre en prioriterad fråga. Andelen äldre i kommunen kommer framöver att växa vilket kräver strategisk planering, samordning och beredskap. Frågan om äldres boende behöver prioriteras i kommunens strategiska arbete med lokalförsörjning och i kommande riktlinjer för bostadsförsörjning.

## **Förändringar av områdesskydd**

### **Naturreservat**

Klåveröds naturreservat vann laga kraft 2021-10-08. Det är 99 hektar stort och består av ädellövskog med spektakulära klippor och dalar. Flera markerade vandringsleder finns i området.

### **Påverkan**

Översiktsplanen antogs innan naturreservatet vann laga kraft. Klåverödsområdet som nu gäller som naturreservat är del av ett större strövområde som sedan länge utgjort ett viktigt område i kommunens strategiska arbete med naturvård och friluftsliv. Med ny status som naturreservat anses områdets förutsättningar ha stärkts. Bildandet av nya naturreservat i kommunen anses gå i linje med översiktsplanens strategier och ställningstaganden. Översiktsplanen ska inte användas som källa för specifik information gällande kommunens naturreservat. Översiktsplanens ställningstaganden, syfte, funktion och aktualitet i övrigt bedöms inte påverkas av förändringen.

## **Infrastruktur och kollektivtrafik**

### **Regeringens beslut att avbryta projektet ny stambana för höghastighetståg Hässleholm-Lund.**

Sverigeförhandlingen är avslutad och projektet Höghastighetsjärnväg är avbruten av regeringen. Sverigeförhandlingen var en nationell förhandling om en satsning på höghastighetståg mellan Malmö, Göteborg och Stockholm och om att få igång bostadsbyggandet i Sverige.

### **Påverkan**

En schematisk sträckning av framtida höghastighetsjärnvägen mellan Jönköping - Malmö finns utpekad i översiktsplanen. Denna är inte längre aktuell och behöver därför inte längre tas hänsyn till i kommunens utvecklingsarbete.

### **Nationell och regional plan för transportinfrastrukturen**

Ny Nationell plan för transportinfrastruktur 2022-2033 antogs av regeringen den 7 juni 2022 och Regional transportinfrastrukturplan Skåne 2022-2033 antogs av regionfullmäktige den 29 september 2022.

### **Påverkan**

Innehållet i ny nationell och regional plan bedöms inte påverka översiktsplanens ställningstaganden, syfte, funktion eller aktualitet. I översiktsplanen nämns hur den regionala infrastrukturplaneringen utgör planeringsförutsättningar som kommunen tar hänsyn till. I översiktsplanen beskrivs även kommunens samverkan i infrastrukturfrågor som bland annat innebär att vart fjärde år ta fram gemensamma prioriteringar för väg och järnväg, tåg, buss och cykel, som ska utgöra ett underlag för arbetet med nationell och regional plan.

## Strategier för hållbar utveckling

### Regionplanering för Skåne

Regionplan för Skåne 2022-2040 antogs av regionfullmäktige den 14 juni 2022. Regionplanen är enligt Region Skåne en strategisk plan som har den regionala skalan i fokus och inriktas på de frågeställningar som är mellankommunala och kompletterar den kommunala översiktsplaneringen.

#### Påverkan

Svalövs kommun har deltagit vid framtagandet av regionplanen genom dialoger med Region Skåne samt genom yttranden vid samråd och granskning. När översiktsplanen för Svalövs kommun antogs var regionplanen ute för granskning. Regionplanens utvecklingsinriktning med planeringsstrategier och tematiska fördjupningar med planeringsprinciper är enligt kommunen övergripande och generellt hållna och bedöms samspela med Svalövs kommuns översiktsplan.

### Skånska åtgärder för miljömålen

Nytt regionalt åtgärdsprogram för miljömålen 2022-2025 antogs i december 2021. Uppföljningen av miljömålen visar på stora utmaningar för att nå en hållbar regional utveckling i Skåne. Länsstyrelsen Skåne beskriver i åtgärdsprogrammet att det är bråttom och att Skåne behöver öka takten för att uppnå målen som är satta till år 2030. Åtgärdsprogrammet ska ge vägledning och underlätta samverkan mellan länets aktörer i det gemensamma arbetet med att nå miljö- och hållbarhetsmålen i Skåne.

#### Påverkan

Svalövs kommuns Åtgärdsprogram för miljömål 2017-2022 utgår från Sveriges 16 nationella miljömål och Skånes tidigare åtgärdsprogram för miljömålen. Arbetet med nytt åtgärdsprogram för kommunen behöver prioriteras. I arbetet med nytt åtgärdsprogram behöver aktuella åtgärder för Skåne utgöra utgångspunkten. I kommande planeringsstrategi för nästa mandatperiod behöver kommunens nya åtgärder för miljömålen och dess överensstämmelse med översiktsplanens ambitioner tas upp.

### Ekosystemtjänster och biologisk mångfald

Boverket har tagit fram en vägledning och metod för hur ekosystemtjänster kan integreras i den byggda miljön. Ett centralt mål för vägledningen är: Senast 2025 ska en majoritet av kommunerna ta tillvara och integrera stadsgrönska och ekosystemtjänster i urbana miljöer vid planering, byggande och förvaltning i städer och tätorter.

#### Påverkan

Översiktsplanen och dess utpekade strategi om att bevara och utveckla grönblå stråk och ekosystemtjänster ligger i linje med vägledningen. Kommunens detaljplanering tar avstamp i denna strategi och bevarande och utveckling av gröna miljöer och ekosystemtjänster är en fråga som hanteras i alla detaljplaner. Kommunen håller också på att ta fram riktlinjer för biologisk mångfald och ekosystemtjänster för att säkerställa ett systematiskt arbete med grönblå värden i planeringsskedet så väl som i genomförandet och i den kontinuerliga skötseln.

## Kommunala förändringar med relevans för översiktsplanen

Nedan presenteras mål, planer och program som antagits efter översiktsplanens antagande 2021 och är av relevans för den fortsatta översiktsplaneringen i Svalövs kommun.

Vid framtagandet av dessa har översiktsplanen utgjort en utgångspunkt. Dokumenten överensstämmer därför väl med översiktsplanens ambitioner och ställningstaganden och utgör ett viktigt stöd för den fortsatta översiktsplaneringen i kommunen.

- Parkeringsriktlinjer (2021)
- Arkitekturpolicy (2021)
- Trafikstrategi (2022)
- Kulturpolitiskt program (2022)
- Bredbandsstrategi (2022)
- Cykelplan (2022)
- Näringslivsstrategi (2022)
- Befolkningsprognos (2022, 2023)
- Riktlinjer för medborgardialog (2023)
- Laddinfrastrukturplan (2023)
- Energi- och klimatplan (2023)
- Projektrapport säkra skolvägar (2023)

Utöver ovan kan nämnas att nya naturområdet Kågeröds mader och ny regional cykelled Båstad-Ystad invigdes under våren 2023.

# ÖVERSIKTSPLANENS AKTUALITET

## Uppföljning av översiktsplanens genomförande

I följande avsnitt presenteras en uppföljning av översiktsplanens genomförande. Först presenteras en uppföljning av översiktsplanens strategier för kommunens utveckling och därefter en uppföljning av översiktsplanens föreslagna utveckling i kommunens sex tätorter. Avslutningsvis presenteras en uppföljning av översiktsplanens användbarhet och tillämpning i kommunorganisationen.

## Översiktsplanens strategier för kommunens utveckling

I översiktsplan för Svalövs kommun finns sju övergripande strategier för kommunens utveckling. Strategierna beskriver hur kommunen ska verka i planering av mark och vatten. För vissa frågor anges också att specifika aktiviteter behöver genomföras för att strategierna ska kunna uppnås. För vissa frågor har behov av aktiviteter identifierats efter översiktsplanens antagande. I tabellen på nästa sida redovisas samtliga 7 utvecklingsstrategier tillsammans med de aktiviteter som identifierats för att stödja ett genomförande av dem.

Vissa av de aktiviteter som identifierats är mer övergripande och går att koppla till alla eller nästan alla utvecklingsstrategier. De redovisas därför inte i tabellen. De aktiviteter det handlar om är klimatanpassningsplan, skyfallskartering, gestaltad livsmiljö, åtgärdsprogram för Svalövs miljömål, energi- och klimatplan samt laddinfrastrukturplan.

## Översiktsplanens utvecklingsområden

För varje tätort finns i översiktsplanen utvecklingsområden redovisade. Generellt finns det inget som pekar på att det påbörjas en stor andel planer eller projekt som inte har stöd i de utvecklingsområden som pekas ut i tätorterna i Svalövs kommun, vilket visar på att översiktsplanen i dessa delar är aktuell. Sammanfattningsvis görs bedömningen att utvecklingen i tätorterna går i linje med översiktsplanen men att det fortfarande finns stort utrymme för ytterligare utveckling med stöd i översiktsplanen. Nedan följer en kort beskrivning av hur det ser ut med genomförandet av utvecklingsområdena i respektive tätort.

### Svalöv

Sedan översiktsplanen antogs har utbyggnad av det nya bostadsområdet Norra Kyrkvången påbörjats och detaljplan för Lantlyckan fått laga kraft, vilka båda är utpekade utvecklingsområden. Dessutom kommer planarbete inom kort påbörjas inom utvecklingsområde i södra Svalöv. Arbete med centrumutveckling är också utpekat och där har arbetet påbörjats internt på kommunen. Flera åtgärder kopplade till grönområden och dagvattenhantering har också genomförts eller är pågående, tex Eliassons park. Ett behov av att kommunen övertar väghållansvaret för Onsjövägen har identifierats och dialog med Trafikverket har initierats. Sammanfattningsvis görs bedömningen att det i Svalöv fortfarande finns stort utrymme för ytterligare utveckling med stöd i översiktsplanen. Till exempel finns fortfarande flera områden utpekade för bostäder som inte påbörjats och arbetet med en förtättningsstrategi kan ytterligare bidra till mark för bostäder i tätorten.

### Teckomatorp

Teckomatorp är en av de orter där man kan se ett högt tryck på utveckling av framförallt bostäder. I dagsläget finns 4 pågående detaljplaner för bostäder i tätorten, varav 3 är utpekade utvecklingsområden. Utöver det pågår också arbete med centrumutveckling, sanering av BT-kemiområdet samt utveckling av ett sammanhängande grönt stråk i Teckomatorp, vilka också är utpekade utvecklingsområden. Inom samtliga utpekade utvecklingsområden för bostäder har detaljplan påbörjats. I område söder om stationen omfattar påbörjad detaljplan dock bara del av utvecklingsområdet och påbörjad detaljplan för Granbo förväntas ha en relativt lång genomförandetid. Dessutom finns i Teckomatorp stor potential för förtätning, något som kommer att kartläggas i kommande förtättningsstrategi. Så trots att detaljplanering påbörjats för samtliga utvecklingsområden för bostäder bedöms det fortfarande finnas utrymme för utveckling i enlighet med översiktsplanen i Teckomatorp, både för bostäder och andra utvecklingsområden.

		Arbete är genomfört/ insatser genomförda	Arbete pågår/insatser delvis genomförda	Arbete har inte påbörjats	
<b>Strategi för kommunens utveckling</b>	Aktivitet				Fortsatt arbete/ kommentar
<i>Stärk kommunens unika läge i regionen</i>	Kommunen deltar kontinuerligt i nätverksgrupper inom Familjen Helsingborg och 6K.	Kontinuerligt arbete			Kontinuerligt arbete genom deltagande i bla översiktsplane- samt infrastruktur nätverk inom Familjen Helsingborg och plan- samt GIS-nätverk inom 6K.
<i>Stärk möjligheterna att bo och verka på landsbygden</i>	Trafikstrategi och cykelplan	Antagna i KF 2022-02-28 resp. 2022-06-20			Utgår från översiktsplanen.
	Bredbandsstrategi	Antagen i KF 2022-12-19			Utvecklingsarbete pågår
<i>Utgå från och bygg vidare på tätorternas olika identiteter</i>	Arkitekturpolicy för Svalövs kommun	Antagen i KF 2021-11-29			Utgår från översiktsplanen.
	Kulturmiljöprogram				Medel för genomförande saknas.
<i>Utveckla i centrala och stationsnära lägen</i>	Förtättningsstrategi				Planeras påbörjas under år 2024.
	Internt ÖP-nätverk för centrumutveckling				Kontinuerligt arbete.
	Parkeringsriktlinjer för cykel och bil	Antagna i KF 2021-11-24			Utgår från översiktsplanen. Lägre parkeringsnorm i stationsnära lägen syftar till att främja ett effektivt nyttjande av mark.
<i>Bevara och utveckla grönbå stråk och ekosystemtjänster</i>	Riktlinjer för biologisk mångfald och ekosystemtjänster.				Planeras färdigställas under år 2024.
<i>Främja nyetablering av verksamheter till strategiska lägen</i>	Centrumverksamhet möjliggörs i nya detaljplaner i centrala och stationsnära lägen				I nya detaljplaner som upprättas i centrala och stationsnära lägen införs där det är möjligt bestämmelser som möjliggör för centrumverksamhet i gynnsamma lägen.
	Behovskartläggning för verksamheter				För att veta hur behovet av verksamhetsmark ser ut i kommunen behövs en kartläggning. Planeras påbörjas under år 2024.
<i>Säkerställ att barnperspektivet finns med i all vår planering</i>	Projekt säkra skolvägar	Projektrapport antagen av SBN 2023-09-20			
	Arbetsätt för att integrera barnperspektivet i kommunens fysiska planering				Tillsammans med kommunens folkhälso- och barnrättsstrateg. Planeras vara färdigt våren 2024.

## Kågeröd

I Kågeröd har sedan översiktsplanen antogs stort fokus varit på utveckling av grönblå-värden och infrastruktur för oskyddade trafikanter, bland annat genom projektet Säkra skolvägar. Natur- och rekreationsområdet Kågeröds mader i anslutning till Vege å i Kågeröds norra delar har anlagts och arbete med att skapa en ny port till Söderåsen i Kågeröd pågår. Båda är utpekade utvecklingsområden i översiktsplanen.

Sedan Kågeröd fick Pågatågstation märks ett stigande intresse för Kågeröd som bostadsort. Kommunen har därför påbörjat arbete med centrumutveckling på orten och arbete med detaljplan för bostäder inom utpekade utvecklingsområde i stationsnära läge väster om järnvägen planeras påbörjas våren 2024. För att främja en utveckling av Kågeröds centrum har kommunen initierat en dialog med Trafikverket gällande övertag av väghållaransvaret för statliga vägar i anslutning till stationen och centrum. En detaljplan för förskola i anslutning till området Kråkebacken har påbörjats för att möta behovet av förskoleplatser som ökar med befolkningstillväxten. Området för förskolan är dock inte utpekade i översiktsplanen eftersom behovet inte var känt när översiktsplanen togs fram. Utöver det finns en gällande detaljplan med outnyttjade byggrätter för bostäder och centrum i Kågeröds centrala delar. Det bedöms därmed fortsatt finnas stöd för utveckling av Kågeröd i översiktsplanen .

## Billeberga

Liksom i Teckomatorp kan man i Billeberga se ett högt tryck på utveckling av bostäder. I dagsläget pågår arbetet med tre detaljplaner för bostäder i tätorten, vilka samtliga ligger inom utvecklingsområden för bostäder i översiktsplanen. Men utrymme för ytterligare utveckling av bostäder finns fortsatt. Under början av år 2024 planeras också utredning och detaljplan för utveckling av idrottsplats och eventuellt nytt verksamhetsområde i anslutning till väg 17 påbörjas. Vad gäller infrastruktur genomförde Trafikverket under hösten 2023 trafiksäkerhetsåtgärder vid Billebergas östra anslutning till väg 17. Ett behov av att kommunen övertar väghållaransvaret för statliga vägar i tätorten har identifierats och dialog med Trafikverket har initierats. Stora möjligheter finns fortsatt att utveckla Billeberga i linje med översiktsplanen .

## Röstånga

Med anledning av närheten till Söderåsen och de gröna värden som därmed finns i Röstånga handlar flera av de utpekade utvecklingsområdena i tätorten om utveckling av gröna stråk. Arbete med vattenvårdsåtgärd för Mölledammen pågår och tätortsportar för ökad trafiksäkerhet har satts upp på väg 13, vilka också är viktiga utpekade utvecklingsområden i Röstånga. Gällande bostäder fick detaljplan för området Ekobyn laga kraft i december 2023. Ett genomförande av detaljplanen kommer också att medföra en utveckling av flera av de utpekade gröna stråken. Ytterligare två utvecklingsområden för bostäder finns utpekade i översiktsplanen. Arbete med centrumutveckling pågår också internt på kommunen.

## Tågarp

I västra Tågarp finns utvecklingsområde för bostäder utpekade i översiktsplanen. Detaljplan för området som kallas Gluggstorp finns och utbyggnad pågår. Då detaljplanen är omfattande förväntas den täcka behovet av bostäder i Tågarp under lång tid framöver. Även centrumutveckling pekas ut som utvecklingsområde och där har kommunen påbörjat ett internt arbete. Utöver det omfattar flera av utvecklingsområdena förstärkning av grönstrukturen i tätorten då den idag är bristfällig. Ett genomförande av Gluggstorp kommer innebära att grönstrukturen i Tågarps västra delar utvecklas och kan kopplas samman genom gröna stråk. Det är därmed tydligt att Gluggstorpsområdet har stor påverkan på genomförandet av utvecklingsområden i Tågarp, och då det har lång tidshorisont kommer utveckling att ske över tid. Men stora möjligheter finns också till utveckling av framför allt gröna stråk i enlighet med utvecklingsområdena i översiktsplanen.

## Användbarhet och tillämpning

I samband med framtagandet av planeringsstrategin har en enkät med frågor gällande översiktsplanens användbarhet och tillämpning skickats ut till kommunens översiktsplanenätverk. I nätverket ingår tjänstepersoner och chefer från kommunledningskontoret, samhällsbyggnad och de tre kommunala bolagen Kommunservice, Svalövsbostäder och Samhällslokaler. Större delen av de svarande arbetar till vardags inte med fysisk planering. Enkätsvaren var anonyma. I enkäten fick deltagande i nätverket bland annat svara på frågor om översiktsplanens funktion i deras arbete och översiktsplanens användbarhet och aktualitet.

Bedömningen utifrån inkomna svar är att översiktsplanen anses väl förankrad i kommunorganisationen. De svarande känner till översiktsplanens övergripande ambitioner för kommunens och tätorternas utveckling och översiktsplanen utgör ett bra stöd i deras dagliga arbete. Översiktsplanen anses dock vara en produkt av sin tid och det är viktigt att arbeta aktivt med att hålla översiktsplanen aktuell. Kommunens sektorer behöver fortsätta samverka i översiktsplanefrågor och bryta ner målen från översiktsplanen utifrån vad som behöver genomföras under kommande mandatperioder. Översiktsplanens pdf-version och digitala version används bland de svarande i lika hög grad. Flera av de svarande menar att den digitala versionen hade kunnat förbättras genom att kartverket görs mer användarvänligt. Särskilt efterfrågas att översiktsplanens GIS-data görs tillgänglig i kommunens interna karttjänster. Enstaka av de svarande efterfrågar i översiktsplanen tydligare vägledning kring vissa frågor och utpekanden av särskilda områden för exempelvis mötesplatser.

## Översiktsplanens aktualitet i förhållande till plan- och bygglagen

I planeringsstrategin ska kommunen bedöma i vilken utsträckning planen är aktuell i förhållande till kraven i plan- och bygglagen 3 §, 4 § andra stycket 1 och 2 samt 5 §. Nedan följer utdrag ur dessa lagtexter tillsammans med kommunens kommentarer.

3 § Kommunen ska i översiktsplanen redovisa grunddragen i fråga om den avsedda användningen av mark- och vattenområden för hela kommunen. Grunddragen ska framgå av en karta. Av planen ska det även framgå hur kommunen anser att den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras.

**Kommentar:** Översiktsplanen redovisar grunddragen i mark- och vattenanvändningen för hela kommunen. Grunddragen framgår i en karta. Planen redovisar hur kommunen anser att den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras.

4 § (andra stycket 1 och 2) Av planen ska det även framgå hur kommunen anser att

1. riksintressen ska tillgodose,
2. gällande miljö kvalitetsnormer enligt 5 kap. miljöbalken ska följas

**Kommentar:** Av översiktsplanen framgår det hur kommunen anser att riksintressen ska tillgodose samt hur miljö kvalitetsnormer ska följas. Nya förutsättningar gällande miljö kvalitetsnormer anses inte påverka översiktsplanens ställningstaganden som är att åtgärder ska vidtas för förbättrade miljö kvalitetsnormer i Braån samt att kommunen ska arbeta för att uppnå god ekologisk och kemisk status i vattendragen.

5 § Av översiktsplanen ska även följande framgå

1. hur kommunen avser att tillgodose det långsiktiga behovet av bostäder,
2. hur kommunen i den fysiska planeringen avser att ta hänsyn till och samordna översiktsplanen med relevanta nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling inom kommunen,
3. sådana områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen som avses i 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken,
4. kommunens syn på risken för skador på den byggda miljön som kan följa av översvämning, ras, skred och erosion som är klimatrelaterade samt på hur sådana risker kan minska eller upphöra,
5. om översiktsplanen avviker från en regionplan för länet, på vilket sätt den gör det och skälen för avvikelsen, och
6. sådana områden och verksamheter som angår två eller flera kommuner eller är av regional betydelse.

**Kommentar:** Av översiktsplanen framgår kommunens syn på punkt 1, 2, 4 och 6. I Svalövs kommun finns inga utpekade områden för landsbygdsutveckling i strandnära läge (så kallade LIS-områden) och sådana redovisas därför inte i översiktsplanen. Vid antagande av översiktsplanen var regionplanen ännu inte antagen. Framtagandet av kommunens översiktsplan skedde parallellt med framtagandet av regionplanen där kommunen deltog i dialoger med Region Skåne. Inriktningen i kommunens översiktsplan samspelar väl med Regionplan för Skåne.



# SAMMANFATTANDE BEDÖMNING

Kommunens bedömning är att Svalövs kommuns översiktsplan fortfarande är aktuell.

Förändrade planeringsförutsättningar på nationell och regional nivå anses inte påverka översiktsplanens ställningstaganden, syfte, funktion eller aktualitet och översiktsplanen anses fortfarande förhålla sig väl till kraven i plan- och bygglagen.

Uppföljningen av översiktsplanens genomförande visar att mål, planer och program som antagits efter översiktsplanen vann laga kraft samspelar med översiktsplanens ambitioner och ställningstaganden och utgör ett viktigt stöd för den fortsatta översiktsplaneringen i kommunen.

Pågående planering och utveckling i kommunen sker med utgångspunkt i översiktsplanens strategier och utpekade utvecklingsområden samtidigt som mycket arbete återstår för genomförande av översiktsplanens föreslagna utveckling. Kommunens fortsatta arbete med översiktsplanering beskrivs i planeringsstrategins avslutande avsnitt.

# FORTSATT ÖVERSIKTSPLANEARBETE

I planeringsstrategin ska kommunen ta ställning till fortsatt arbete med översiktsplanering. I detta avsnitt presenteras inriktning för det fortsatta arbetet med översiktsplanering under perioden 2024-2028.

Prioriteringen av fortsatt arbete har gjorts med utgångspunkt i översiktsplanen och innehållet i denna planeringsstrategi. Vid prioriteringen har hänsyn tagits till resurser och budget samt pågående och planerade projekt av relevans för översiktsplaneringen.

Av det arbete som föreslås bedöms en del kunna göras inom ramen för denna planeringsstrategi och kommande fyra år medan en del kräver mer tid och behöver ske längre fram i tiden.

Inriktning för kommunens arbete med översiktsplanering presenteras nedan som prioriterat arbete (påbörjat), prioriterat arbete (ej påbörjat) och önskvärt arbete.

Kommunen behöver enligt lag anta en vattentjänstplan under 2023 och riktlinjer för bostadsförsörjningen under mandatperioden 2022-2026.

## Prioriterat arbete (påbörjat)

- Vattentjänstplan för Svalövs kommun
- Klimatanpassningsplan för Svalövs kommun
- Riktlinjer för biologisk mångfald och ekosystemtjänster
- Detaljplaner i stationsnära lägen
- Dialog med Trafikverket om kommunalt väghållaransvar i Svalövs tätort
- Strategiskt VA-arbete gällande kapacitet i ledningsnätet för Teckomatorp och Billeberga
- Samverkan inom internt översiktsplanenätverk med fokus på centrumutveckling
- Vattenvårdsåtgärder Mölledammen i Röstånga
- LEADER-projekt Söderåsen 2.0 med fokus på nya portar till Söderåsen
- Planering och genomförande av trafiksäkerhetsåtgärder enligt Cykelplan och Åtgärdsplan för säkra skolvägar
- Ny cykelväg Röstånga-Billinge
- Arbete med implementering av barnkonventionen i kommunens fysiska planering
- Undersökningar av nedlagda kommunala deponier i riskklass 1 och 2
- Projekt innovativ kollektivtrafik på landsbygd
- Implementering av gestaltad livsmiljö i kommunens fysiska planering
- Kartläggning av områden för energiproduktion

## Prioriterat arbete (ej påbörjat)

- Åtgärdsprogram för Svalövs miljömål
- Riktlinjer för kommunens bostadsförsörjning
- Förtättningsstrategi
- Skyfallskartering för hela den geografiska kommunen
- Dialog med Trafikverket om kommunalt väghållaransvar
- Nya detaljplaner i stationsnära lägen
- Strategiskt arbete för fler cykelvägar i kommunen
- Utveckling av digital översiktsplan och tillgängliggörande av GIS-data internt och externt
- Förvaltningsövergripande arbete i enlighet med vattenmyndigheternas åtgärdsprogram
- Strategiskt arbete för kollektivtrafik på landsbygden
- Behovskartläggning för verksamheter
- Nya detaljplaner för verksamheter

### Önskvärt arbete

- Kartläggning av ekosystemtjänster
- Kulturmiljöprogram
- Uppföljning av Trafikstrategi
- Åtgärdsprogram utifrån cykelplan
- Uppföljning, utvärdering och revidering av Lokalförsörjningsprogram
- Plan för invasiva arter
- Solkarta
- Uppföljning och revidering av Strategi för vatten och avlopp på landsbygd

### Rutin för framtagande av planeringsstrategi

Kommunen ska ta fram och i kommunfullmäktige anta en planeringsstrategi senast 24 månader efter ordinarie val.

Arbetet med planeringsstrategin behöver därför påbörjas snarast efter ordinarie val.

I arbetet ska förtroendevalda i kommunstyrelsen ges möjlighet att ta del av förslaget genom internremiss.

I planeringsstrategin ska kommunen ange inriktning för översiktsplanarbetet under kommande fyra åren. Det framtida arbete som föreslås i planeringsstrategin ska ligga till grund för resursplanering gällande fysisk planering i kommunen. Planeringsstrategin behöver efter antagande kommuniceras ut till berörda inom kommunorganisationen.



SVALÖVS KOMMUN

